

## 红十字论坛

## 促进两岸民间交流 融合社会与民心

——中国红十字会在海峡两岸关系中的历史作用

## ■ 徐国普

两岸关系内涵丰富,涉及面广。横向上,包括两岸经贸关系、科技关系、文化关系等;纵向上,包括两岸民间关系、半官方关系和官方关系。作为特色鲜明的国际性组织,历史悠久,中国红十字会在两岸关系中扮演着特殊的角色,在不同历史时期发挥了不同的独特作用。总结过往,可为处理当前台湾事务,推进两岸关系和平发展留下有益思考。

## 多重角色担当

中华人民共和国成立后,中国红十字会作为党和政府在人道领域的助手,在发展两岸关系方面有着自己的特殊使命和角色担当。

**办理两岸人道事务的主要渠道** 1979年元旦全国人大常委会发布《告台湾同胞书》,呼吁商讨结束两岸军事对峙状态,提出两岸“三通”,扩大两岸交流和实现祖国统一的宏伟愿望。随着中央对台湾政策进行深刻调整,确立了“一国两制,和平统一”的方针,两岸关系开始破冰,并逐步走向缓和。此时,中国红十字会恢复长期停顿的国内工作,并依据国际公约的有关规定办理涉台人道事务。

改革开放初期,隔绝多年的两岸同胞都有查人转信、探亲访友的愿望,两岸间时常发生海难事件,也需要有人出面处理相关问题。中国红十字会在红十字国际委员会的协助下,办理两岸间查人转信,处理海难事件等人道事务,间接地接收台湾方面捐献的赈灾款。自20世纪90年代起,为了以人道的方式确保两岸私渡者及刑事嫌疑犯等被遣返人员的人身安全,中国红十字会与台湾红十字会举行金门商谈并签署协议,承担起见证各自主管部门执行海上遣返作业的任务。

随着台湾当局“解禁”,两岸人员往来及经贸、科技、文化等交流活动日益频繁。中国红十字会在实现与台湾红十字会涉台人道事务更加方便、快捷,而且业务不断增多,服务范围不断拓展。如灾害发生后两岸互援互助;开展红十字青少年常

中国红十字会始终是联系沟通海峡两岸的重要媒介。从扩大外交空间,维护国家主权,到处理两岸人道事务,融冰缓和两岸关系,再到促进两岸民间交流,融合两岸社会发展,中国红十字会在不同历史时期,在两岸关系发展中发挥了独特的重要作用。

规性夏(冬)夏令营交流活动;血液事业交流从无偿献血到造血干细胞捐赠;打通突发疾病往来人员海上生命救护通道;借鉴台方经验和师资力量,合作开展水上救生训练等。

总之,中国红十字会是改革开放后授权办理两岸人道事务的主要渠道,有时候甚至是唯一通道。

**参与并促进两岸民间交流的重要平台** 两岸交流的关键是两岸人员的交流和往来。中国红十字会是最早联系和沟通两岸的组织之一,为两岸民间交流营造了良好氛围。

近年来,中国红十字会注重两岸民生需求,加强基层社区交流,促进了两岸社会融合发展。特别是红十字博爱论坛的主办,极大地推动了两岸民间交流和基层交流走向深入。自2011年起,每年举办的海峡两岸红十字博爱论坛被列入海峡两岸论坛子论坛,围绕不同的主题开展理论研讨与实践演练相结合的活动,与会的两岸代表具有广泛性和草根性。此外,以关爱老人、社区义工、居家照护等为主题的两岸社区交流,以及水上救生训练等活动的开展,既体现了民生关怀,又深化了两岸基层交流。这些逐步成为近年来中国红十字会促进两岸交流的特色品牌和比较优势。

## 独特历史作用

中华人民共和国成立以来,两岸关系经历了对峙隔绝、融冰缓

和、和平发展等阶段。在不同的历史时期,中国红十字会在促进两岸关系缓和方面具有重要的历史地位。

**开两岸交流合作先河** 改革开放后,两岸关系迎来了交流发展的春天。中国红十字会一方面与台湾红十字组织由不往来到间接联系、直接沟通,最终实现了双向互动,另一方面与台湾方面合作,办理了诸多涉台及两岸人道事务,为融冰、缓和两岸关系发挥了先导作用和基础性作用。

中国红十字会在开展两岸红十字组织交流合作的同时,还带动和促进了两岸人流、物流往来,开创了两岸交流的多项“第一”,一次次实现新的历史性重大突破,开两岸交流合作之先河。如《金门协议》首开两岸制度化协商的先例;1991年中国红十字会总会派出代表赴台协商解决闽渔事件,这是大陆首次派人去台办理公务;同时两位随行者首次赴台,实现了两岸新闻界交流的历史性突破,开启了业界合作新局面。

需要指出的是,在两岸交流与合作的进程中,中国红十字会之所以能够发挥先锋和先导作用,主要是因为红十字会具有不同于一般社会组织特殊性。一方面,中国红十字会是党和政府在人道领域的助手。两岸红十字组织力所能及地介入两岸诸多亟待解决的问题,搁置

争议、增进互信,为先小后大、先易后难地加强两岸交流架构基础,积累经验。另一方面,两岸红十字组织同源同脉,有利于双方对口联系,疏通渠道,形成伙伴式的交流与合作。

**促进两岸社会融合** 改革开放后,中国红十字会是联系沟通海峡两岸的重要桥梁和纽带,是促进两岸社会融合以及两岸关系常态化发展的重要力量。

从文化交流看,中国红十字会总会和台湾红十字组织交替举办的海峡两岸红十字青少年夏令营活动,组织两岸青少年会员学习中华文化;中国红十字会总会主办的红十字博爱论坛,围绕人道力量与具体业务结合的核心议题开展理论探讨和实践演练,是两大最具文化气息的红十字品牌活动,成为两岸文化交流不可或缺的重要组成部分。

此外,两岸发生自然灾害时,尤其是2008年汶川地震和2009年台湾“8·8”水灾,中国红十字会与台湾红十字组织募集款物,共同救灾,参与重建,为两岸民众搭建了爱心之桥。救灾过程中,两岸同胞在关怀、互助和往来中建立了深厚感情,血浓于水的同胞情得到了真切的表达,充分体现出“两岸一家亲”,拉近了两岸民众的心理距离。

从民间交往看,两岸红十字组织开展人员往来和业交流,属于民间交往的一部分。近年来,两岸红十字组织交流开始向基层、社区纵深发展,互动日益密切,又带动和促进了两岸经济、文化、新闻、科技、体育等领域的民间交流。

两岸交流首先是从两岸民间交流开始的,而两岸民间交流主要是通过两岸社会组织相互理解和合作来承担或实现的。两岸红十字组织的交流与合作,以人道、爱心、善行构建了两岸民众相互理解和信任的桥梁,为两岸关系发展提供了坚强后盾。因此,促进两岸红十字组织的正向互动,有助于强化两岸民间交流与合作,以及两岸社会及民心的融合发展。

(作者系浙江科技学院社会科学部副教授)

## 【红会改革纵横谈】

## 排出“时间表” 拿出“路线图”

——对《中国红十字会总会改革方案》的体悟

## ■ 庚日升

最近,国务院办公厅印发了《中国红十字会总会改革方案》(下称“方案”),这是中国红十字会系统管全局、管长远的大事。作为红十字人,我用心用情地研读了这个方案,托卷沉思,从中悟到了坚定的信心、努力的方向、工作的重点,与同仁分享交流。

“方案”中,对红十字会的定位有了准确而清晰的表述:“中国红十字会是党领导下的群团组织,是从事人道主义工作的社会救助团体,是党和政府在人道领域的助手和联系群众的桥梁纽带”。该表述高屋建瓴地阐述了红十会的性质和作用,从本质上回答了红十字组织是个什么组织、能做什么事情、具有什么作用,读后倍感亲切喜悦,再也不用为“我是谁”彷徨迷茫。我们当坚定信心,增强自觉,满腔热情,不辱使命,理直气壮地宣誓“我是红十字人”,殚心竭虑地做好红十字事,全心全意地为群众提供人道主义服务,奋力而为地为社会贡献力量。

“方案”为我们指明了方向,拉开了红十字会改革的大幕。各地各级红十字会要乘着这股东风,借助当下省市县三级机构改革的契机,闻风而动,勇于创新,及早谋划自己的改革方案,及时进行汇报沟通,尽最大努力争取于已有利的红利,为今后工作奠定良好基础。贯彻落实总会改革精神,千万不能停留在嘴上、纸

## 红十字人物志

## 蔡廷干:红会史上第一任官派副会长

## ■ 郭进萍

蔡廷干(1861—1935),字耀堂,广东香山(今中山)人。1873年以幼童赴美留学,1881年回国后就职于北洋水师。历任海军部军制司长、袁世凯总统府高等军事顾问、税务总会办、华盛顿会议中国代表团顾问、杜锡圭内阁外交总长等职,素有“儒将”之称,是民国著名军人政治家。

1919年4月,蔡廷干出任中国红十字会副会长,任期长达9年,在中国红十字运动发展史上据有一席之地。

## 空降红会,“勉为其难”

按照1912年制订并通过的《中国红十字会章程》,会长、副会长由常议会选举产生。然而蔡廷干出任红十字会副会长却打破了这个惯例。

1919年4月28日,北洋政府命令蔡廷干为中国红十字会副会长,沈敦和被当局直接罢免。

在北洋政府的强势介入下,蔡廷干作为红会史上第一任官派副会长被推到历史前台。出任红会副会长并非蔡氏本意。

作为京官要员,蔡廷干公务缠身,担任红会副会长的确有些“勉为其难”。在政府任命下达后,他迟迟不能接手红会事务。沈敦和虽“迭次函催催”,但蔡廷干固于公务,一延再延,直到7月28日晨才抵达上海。此时距蔡之任命已整整3个月。

7月30日,新旧副会长办理交接手续,沈敦和和蔡廷干“均未莅会当面交替”。8月1日,蔡廷干正式就职,面临的首要问题便是管理问题。

蔡廷干既是接替沈敦和的职位,理应驻沪办公,但这对蔡氏而言显然“力不从心”。为此,蔡廷干决定延聘中国红十字会常设理事唐元湛(号露园)为总办事处理事长,此后进行事宜,悉由唐君遵照向章办理。

## 大刀阔斧,扩充红会

俗话说,“新官上任三把火”,蔡廷干就职后,立即着手“扩充红会”的改革。

加强组织建设,扩充常设理事,设常设理事委员会,是蔡廷干就任后烧的第一把火,也是考验新任副会长行政能力的一个试金石。他积极行动,罗致沪上各界数十人,聘为常设理事。为改变常议会毫无分工的状态,蔡廷干还主张在常议会之下设立会员委员会,“遇事分类审查”。

上,而要付诸行动。

“方案”还明确了总会改革目标:“保持和增强总会政治性、先进性、群众性,积极推进总会红十字治理结构、人事制度、运行机制和工作方式等方面改革创新,带动各级红十字会建设理想信念坚定、联系群众密切、作风扎实过硬、组织体系健全、运行机制科学、更加公开透明、更具公信力的红十字组织”。各地各级红十字会要深刻理解和把握这段话的含义,从现在起,思路朝这个方向谋划,力量朝这个方向集中,工作朝这个方向用力,把这目标作为长期不懈努力的方向。

“方案”中提出了七大改革任务和与之配套的十八项举措,从中能悟到我们今后要干什么、怎么干。从现在起,我们应当结合自身实际,紧紧围绕这些重点,坚持问题导向,开动脑筋,创新举措,排出“时间表”,拿出“路线图”,不断巩固改革的成果。在基层,尤其要解决好红十字基层组织治理结构不完善、管理体制不顺不彻底、基础活力不够好、队伍建设不够强、创新服务能力不够高等问题,而这些正是总会改革关注的重点,基层组织尤其要作为重中之重解决好。

我坚信,通过这一轮改革,红十字系统的服务力、影响力、公信力一定能得到更大提升,红十字事业一定能得到更好发展。

(作者系安徽省马鞍山市红十字会调研员)

## 经验分享

## 处理好红十字基层组织建设中的四种关系

## ■ 严明强

加强红十字基层组织建设,是国务院办公厅最近印发的《中国红十字会总会改革方案》中明确的改革举措之一。这是着力夯实红十字工作群众基础,实现重心下移,促进红十字事业持续健康发展的重要举措,是现阶段红十字工作的重大任务。在实践中,要建设好红十字基层组织,并使之真正发挥作用,须正确处理四种关系。

## 处理好面上推动与点上突破的关系

在红十字基层组织起步阶段,从面上说,宜加大工作力度,通过面上的铺开,形成声势,从而有利于工作全面展开。凡事预则立,顶层设计是面上工作的首要内容。

为统一谋划全市红十字基层组织,嘉兴市红十字会于2017年制定了《基层组织三年行动计划(2018—2020)》,明确了组织建设的目的意义、总体目标、基本原则、建设标准、实施步骤、工作要求等六个方面的内容,提出三年分步目标,争取2020年实现全市村(社区)红十字组织全覆盖。

领导重视是面上工作的重要力量。为此,嘉兴市红十字会领导分赴各县(市、区)拜会当地党政主要领导,取得支持。各县(市、区)红十字会主动作为,努力取得当地部门和镇街领导的支持。桐乡、平湖等地还将基层组织建设工作纳入对镇街的考核体系,取得了重要的政策优势。

在面上开展工作的同时,具体操作时宜选择一些重要的点进行突破,通过点面结合,多点开花,递次推进,逐步提高覆盖率。

2018年4月,嘉兴市红十字会选择在工作开展较好的平湖市新仓镇三叉河村举行基层组织建设工作推进会。通过解剖三叉河村红十字会这只“麻雀”,让各地在今后工作中做到心中有数。嘉兴市红十字会还整理编印了《红十字基层建设嘉兴样本》(第一辑),收录了各地工作开展较有特色的基层组织工作经验,供相互学习借鉴。

具体到某地红十字基层组织工作上,起步阶段可以从红十字文化传播、救护培训普及、人道救助项目设立等单个方面率先突破。如嘉兴市秀洲区新塍镇虹桥社区红十字会,重点从红十字志愿服务入手,红十字志愿者在社区开展助老、助困、助孤、助学等形式的志愿服务,活动丰富多彩,获得群众好评。通过点面结合,嘉兴市红十字会在2016年底实现镇(街道)红十字会全覆盖的基础上,大力发展村(社区)红十字组织建设工作。村(社区)红十字会2018年新增336家,总数达457家,建会率达42%,其中平湖实现全覆盖。

## 处理好健全组织与提升实力的关系

健全红十字基层组织,从县(市、区)到镇(街道)直至村(社区)有了红十字工作可以依托的凭藉,有了可以“上”一直走到最基层的“脚”。但健全组织绝不能为建会而建会,必须坚决杜绝发一纸文件,就宣告建会的虚浮做法。组织建设必须建立在会员、志愿者、经费、特色活动等基础性保障之上,否则所建之会就是无根之木,很难发挥作用。

为使红十字组织在基层落地生根,嘉兴市红十字会一再强调基层组织必须在人、财、物上具备一定实力,才能真正服务群众。

2017年以来,嘉兴市红十字会在基层组织建设中新发展会员9877名、红十字志愿者8523名,这些会员和志愿者,成为红十字工作的活力源头。全市新增村(社区)红十字文化主题公益室149个,计3753平方米。救助实力的增强,提高了当地群众对红十字工作的满意度。

## 处理好简约易行与规范约束的关系

上面千条线,下面一根针。基层工作千头万绪,过于繁琐的指标体系并不受基层欢迎。

为此,嘉兴市红十字会在红十字基层组织建设中确立简洁务实的建设策略,提倡基层组织“六个有”:即有健全的组织机构和热心红十字事业的带头人,有稳定的会员和志愿者队伍,有必要的活动场所和管理制度,有服务平台,有红十字特色的活动,有必要的经费保障。不繁琐,重实效,切中了基层需求。

但简约易行不等于简单了事,会员管理和退出机制、有关活动的规范和制度、捐赠资金的接受和使用等关键事项,必须建立规范的约束机制,从一开始就为公信力建设奠定根基。

为推进基层红十字工作规范化、制度化,嘉兴市红十字会先后出台《红十字博爱超市管理办法》《红十字人道公益项目管理办法》《红十字紧急医疗救助管理办法》等管理制度,使基层组织的人道救助项目从一开始就走正确道路上。

## 处理好加强硬件与开发软件的关系

在基层组织建设中,不少地方为了快速见效,常常在硬件设施上比较注重,在建设红十字文化景观、设立备灾救灾仓库上大力投入,起到立竿见影之功。

近年来,嘉兴市红十字基层组织结合美丽乡村建设,普遍建设了宣传栏、宣传板、宣传册、宣传带等宣传阵地,甚至打造了红十字文化长廊、红十字文化主题公园,将红十字文化带到群众日常生活身边。大部分基层组织还在村(社区)便民服务中心放置宣传册、急救箱等,将红十字视频融入村(社区)科普点、桐乡市梧桐街道杨家门社区红十字会建设了生命教育体验馆,使群众在家门口就得到红十字生命教育的活动,以及文化传播还是今后发挥作用上,都是十分必要的。

但在加强硬件建设的同时,必须开发好软件。各种贴近群众的红十字活动开展、志愿服务项目的设置,不能偏废。这方面嘉兴市红十字会也作了不少探索。

参与养老服务,是基层红十字工作的一个抓手。嘉兴市海宁马桥街道的红十字人定期赴养老院开展活动,做到月月有内容;桐乡梧桐街道的红十字人深入各居家养老服务点,大力开展红十字人道传播、救护培训、生命关爱等特色工作。

南湖区各社区主动开展青少年救护培训;秀洲区中山社区红十字会的“幸福来敲门”、天福村红十字会的幸福家庭关爱工程之夕阳红主要关注老年人心理健康;海宁东光社区红十字会的博爱帮扶工作室、西山社区红十字会的121爱回家重在帮困济贫;凌塘社区的红十字志愿者成立爱心车队、博爱宣讲队、爱心为老服务队,深受居民好评。

长期看,这些切合群众需求、深入群众生活的红十字人道活动,才能真正让红十字组织在基层扎根。

(作者系浙江省嘉兴市红十字会秘书长)