

中国红十字会总会 2015 年度彩票公益金项目

绩效评价报告

为贯彻落实财政部关于加强预算绩效管理工作的相关文件精神，提高预算管理水平，增强绩效意识，提高资金使用效益，中准会计师事务所（特殊普通合伙）受中国红十字会总会（以下简称“总会”）委托，于 2016 年 1 月至 4 月期间对 2015 年度彩票公益金项目进行了绩效评价，现将项目执行情况及绩效评价结论报告如下：

一、项目执行情况

为支持中国红十字会总会（以下简称“总会”）开展人道主义救助工作，在“十二五”期间，国家继续加强对彩票公益金的投入力度，支持中国红十字事业发展，2011-2015 年批复总预算 161,269.00 万元。

此次绩效评价对象为 2015 年度彩票公益金所支持项目，项目涉及全国 32 个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团，项目经费用于总会和地方各级红十字会人体器官捐献、红十字人道救助救援、红十字生命健康教育、贫困大病儿童救助、失能老人养老服务和中国造血干细胞捐献者资料库 6 个项目。评价时间范围为 2015 年 1 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日。

项目实施过程中，总会作为彩票公益金项目组织管理单位，负责项目的管理与实施工作，包括制定总体规划、编制年度资金使用计划、执行项目部分内容、下达任务指标、监督检查各地项目执行进度和质量；地方红十字会主要负责具体实施本地区相关项目。截至 2015 年底，项目主要任务基本完成，取得了较好的社会效益。

（一）人体器官捐献项目

2015 年人体器官捐献工作稳步推进，全国志愿捐献登记报名 3.13 万人，实现捐献 2,923 例，捐献器官 7,785 个，截至 2015 年底，全国志愿捐献登记报名 6.53 万人，实现捐献 5,847 例，捐献器官 15,944 个。同时，项目按计划完成了缅怀纪念、救助、人体器官捐献信息网络平台建设、宣传、培训等工作。2015 年预算 950.62 万元，实际支出 946.87 万元，结余 3.75 万元。

（二）红十字人道救助救援项目

2015 年向灾区调拨棉被约 11 万床、棉衣约 6 万床、夹克衫约 7 万件、棉帐

篷约 1,300 顶、单帐篷约 3,000 顶,调拨粮食 4,744.58 吨,约 57.08 万人受益;发放家庭包 3 万个,约 12 万人受益。截至 2015 年 12 月 31 日,2015 年人道救助救援项目所采购的粮食已运送到各省市,发放工作已完成;博爱送万家活动 600 万元的 家庭包已在 2015 年年初发放到贫困家庭;人道救援队演练共 6 期均已成功举办;救援队设备更新招投标工作已完成,合同已签订,款项尚未支付。2015 年预算 6,443.98 万元,实际支出 6,279.35 万元,结余 164.63 万元。

(三) 红十字生命健康教育项目

2015 年培训救护师资 1,066 人、救护员 18.14 万人、学校安全辅导员 696 人,学生安全教育 300 次,亲子教育 600 次,组织群众性应急演练 300 次,建设安全体验教室 30 所,成功举办第三届全国红十字应急救护大赛。发放成人心肺复苏模拟人 737 个,脊柱板 1121 个,婴儿心肺复苏模拟人 857 个,自动体外除颤仪(教学机)1454 台。编写完成急救教材 7 册,开发应急科普教材 5 套。2015 年预算 7,081.25 万元,实际支出 7,052.95 万元,结余 28.3 万元。

(四) 贫困大病儿童救助项目

2015 年资助患儿 3,045 名,包括白血病患者 2,201 名、先心病患儿 844 名。2015 年预算 8,580.00 万元,实际支出 8,580.00 万元,全部执行完毕。

(五) 失能老人养老服务项目

2015 年项目向 208 家养老机构资助了为失能老人提供精细化护理的价值 20 万元的设备和物资,直接惠及失能老人 15,217 人(其中低收入失能老人 8,499 人)。完成了 2014 年 381 家养老机构资助设备和物资二期款的支付。2015 年预算 8,029.44 万元,实际支出 7,793.51 万元,结余 235.93 万元。

(六) 中国造血干细胞捐献者资料库项目

2015 年入库造血干细胞捐献者资料 17.3 万人份,截至 12 月 31 日总库容达到 217.83 万人份;全年实现移植 693 例,其中对外捐献 40 例;接受患者检索 8,095 例,其中接受境外患者检索 1,592 例。2015 年预算 10,130.00 万元,实际支出 10,001.05 万元,结余 128.95 万元。

二、综合评价情况及评价结论

总体上看,2015 年度彩票公益金项目决策依据充分、决策程序较为合规,绩效目标设置科学、清晰、明确,项目组织实施过程管理有序,制度健全,执行

有效，项目产出较好地完成了年度工作任务，实现了年度绩效目标，取得了较好的社会效益。

各项目绩效评价评定级别及得分情况详见下表：

项目名称	人体器官捐献	人道救助救援	生命健康安全 教育	贫困大病儿 童救助	失能老人养 老服务	中国造血干 细胞捐献者 资料库
绩效评定级别	有效	有效	有效	有效	有效	有效
综合得分（100分）	94.12	92.24	91.25	89.94	89.71	87.55
项目投入（20分）	19.42	19.00	19.25	18.80	18.58	18.85
项目过程（25分）	22.92	22.48	23.00	22.58	20.75	21.53
项目产出（30分）	28.82	27.38	25.75	26.63	28.13	25.80
项目效果（25分）	22.96	23.38	23.25	21.93	22.25	21.37

项目决策依据充分、组织有序、管理规范、社会效益较好，项目绩效评价结论如下：

（一）项目投入

项目绩效目标明确，绩效指标与绩效目标、项目预算匹配，并能够做到细化、量化，与长期目标一致；项目内容依据充分，立项程序及手续规范；项目资金及时、足额拨付，资金使用规范。

（二）项目过程

总会及各级红十字会依据实际情况制定了项目管理制度，制度设计符合相关法律法规的规定，总体能够有效执行，且财务管理较为规范；个别省级红十字会层面项目执行的规范性有待提高，总会对省级红十字会工作的指导与监督、项目委托业务管理及资金使用的规范性需进一步加强。

（三）项目产出及效果

项目单位 2015 年度完成了贫困大病儿童救助、人道救助救援、中国造血干细胞捐献者资料库、人体器官捐献、生命健康安全教育和失能老人养老服务等任务目标。项目的实施唤起社会各界更多地关注白血病、先心病儿童的救助工作，有效减轻患儿家庭经济和精神压力；为受灾群众和贫困群众送去了紧急帮助，促

进了我国人道救助救援事业的发展，提升了广大群众的应急自救互救能力，为大众安全教育普及工作奠定了基础；促进了我国干细胞捐献、人体器官捐献事业的发展，保护了群众的生命健康安全，提高了失能老人的生活质量。项目的实施较好地体现了彩票公益金“取之于民，用之于民”的理念，弘扬了红十字“人道、博爱、奉献”的精神。

中准会计师事务所(特殊普通合伙)
二〇一六年七月

